

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
และรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ การสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ /
หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักส่งเสริมข้อกำหนดกรุงเทพและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
เป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. ค่าตอบแทนบุคลากร ๓๘๖,๐๐๐ บาท
 - ๔.๑ ประเภทที่ปรึกษา กลุ่มนักวิจัย
 - ๔.๒ คุณสมบัติที่ปรึกษา
ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ไม่น้อยกว่า ๑ คน
ปริญญาโท ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ไม่น้อยกว่า ๑ คน
ปริญญาตรี ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ไม่น้อยกว่า ๒ คน
 - ๔.๓ จำนวนที่ปรึกษา ไม่น้อยกว่า ๔ คน
๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ๑,๖๑๔,๐๐๐ บาท
๖. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)
นางสาวชลธิช ชื่นอรุระ
๗. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



วิธีคำนวณราคากลาง

จ้างจัดทำโครงการสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดหญิง
ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๔

รายการ	ค่าใช้จ่าย	คน/หน่วย	เดือน/ครั้ง	รวม
หมวดค่าตอบแทน				๓๘๖,๐๐๐
หัวหน้าโครงการ	๑๙,๐๐๐	๑	๙	๑๗๑,๐๐๐
นักวิจัย	๑๕,๐๐๐	๑	๙	๑๓๕,๐๐๐
ผู้ช่วยนักวิจัย	๑๐,๐๐๐	๒	๔	๘๐,๐๐๐
หมวดค่าใช้จ่าย				๑,๔๑๔,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการลงพื้นที่ ๒๐ - ๒๕ เดือนจำ ทั่วประเทศไทย	๙๐๐,๐๐๐			๙๐๐,๐๐๐
ค่าจัดทำแบบสอบถาม	๑๐๐,๐๐๐			๑๐๐,๐๐๐
ค่าลงรหัสข้อมูลและเช็คความถูกต้องของ ข้อมูล	๒๐๐,๐๐๐			๒๐๐,๐๐๐
ค่าวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ	๑๐๐,๐๐๐			๑๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์	๗๕,๐๐๐			๗๕,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	๓๙,๐๐๐			๓๙,๐๐๐
ค่าธรรมเนียมสถาบัน				๒๐๐,๐๐๐
รวม				๒,๐๐๐,๐๐๐



ขอบเขตและข้อกำหนด
การจัดจ้างที่ปรึกษาด้านการสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทย
สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย

1. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยนับเป็นประเทศที่มีผู้ต้องขังโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำมากเป็นอันดับ 4 ของโลก รองจากสหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย และหากเทียบกับประชากร 100,000 คน ถือว่าประเทศไทยมีอัตราส่วนผู้ต้องขังหญิงต่อแสนประชากรเป็นอันดับ 1 ของโลก และในช่วง 10 ปีที่ผ่านมาจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว จากข้อมูลของกรมราชทัณฑ์ ระบุว่า ในรอบ 10 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีจำนวนผู้ต้องขังหญิงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2560 มีจำนวนผู้ต้องขังหญิงกว่า 42,356 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 1 พฤศจิกายน 2560) เพิ่มขึ้นจากปี 2551 เกือบเท่าตัว ซึ่งมีจำนวนผู้ต้องขังหญิง 26,321 คนเท่านั้น โดยพบว่าจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำนั้นมีทั้งผู้ต้องขังคดีเด็ดขาด ผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์ หรือฎีกา ผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการไต่สวนพิจารณาคดี และผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งต้องถูกกักขังเพราะไม่สามารถขอประกันตัวได้จากคดีที่มีโทษรุนแรง และไม่มีเงินหรือหลักทรัพย์ค้ำประกัน

จำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปีทำให้เกิดผลกระทบต่อเรือนจำของไทย คือ ความแออัดภายในเรือนจำ ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะเมื่ออาคารสถานที่ และสภาพทางกายภาพของเรือนจำส่วนใหญ่ถูกออกแบบมาเพื่อรองรับผู้ต้องขังชาย ที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ของเรือนจำมาโดยตลอด โดยเฉพาะเรือนจำในต่างจังหวัดหลายแห่งที่เป็นเรือนจำชายแต่เดิมจะมีการแบ่งเป็นแดนเล็กๆ สำหรับควบคุมผู้ต้องขังหญิง ความจุประมาณ 30 – 60 คน แต่ปัจจุบันจำนวนผู้ต้องขังหญิงได้เพิ่มสูงขึ้นถึง 200 – 300 คน ทำให้เรือนจำไม่สามารถรองรับผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มขึ้นได้ แม้จะมีการก่อสร้างทัณฑสถานหญิงเพิ่มเติมและการสร้างแดนหญิงที่มีขนาดใหญ่ขึ้นมาเฉพาะก็ยังไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการที่ผู้ต้องขังหญิงต้องถูกควบคุมตัวในสถานที่ที่มีความแออัด และออกแบบมาเพื่อผู้ต้องขังชายทำให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น การขาดโอกาสในการเข้าถึงโปรแกรมการศึกษา การฝึกวิชาชีพ การอบรมฟื้นฟูทางจิตใจและศาสนา การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย การบริการด้านสุขภาพต่อผู้ต้องขังหญิง รวมทั้งปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของผู้ต้องขังหญิง ได้แก่ ปัญหาอนามัยแม่และเด็ก ปัญหาผู้ป่วยโรคทางเดินหายใจ ปัญหาภาวะโรคติดต่อทางเดินอาหาร ปัญหาสุขภาพช่องปาก ปัญหาสุขภาพจิต และปัญหาการถูกคุกคามหรือละเมิดทางเพศโดยผู้คุมหรือผู้ต้องขังด้วยกัน ปัญหาดังกล่าวจึงเป็นสิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและแก้ปัญหาอย่างเร่งด่วน

จากที่กล่าวมาแล้วเห็นได้ว่าการออกแบบเรือนจำเพื่อรับรองผู้ต้องขังชายเป็นหลัก และความแออัดของสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังหญิงที่มีมากกว่าผู้ต้องขังชาย ทำให้ผู้ต้องขังหญิงที่มีความต้องการพื้นฐานด้านเพศสภาพแตกต่างจากผู้ต้องขังชาย ไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควรจึงเป็นที่มาของการเกิด "ข้อกำหนดกรุงเทพ" (The Bangkok Rules) จากข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีใช้



การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดที่เป็นหญิง นำมาสู่การปฏิบัติในประเทศไทย ซึ่งประเทศไทยได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดีจากผู้ปฏิบัติ ผู้เชี่ยวชาญ และผู้แทนจากนานาประเทศ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศ จนได้ที่สุดข้อกำหนดกรุงเทพฯ ได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการโดยสมัชชาสหประชาชาติในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2553 ทำให้ข้อกำหนดดังกล่าวมีผลบังคับใช้ คือต้องปฏิบัติตามมาตรฐานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ยอมรับในระดับสากลและประเทศต่างๆ ยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้สอดคล้องกับข้อกำหนดกรุงเทพฯ เพื่อยกระดับมาตรฐานของกรมราชทัณฑ์ต่อไป

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice : TIJ) มีภารกิจหลักประการหนึ่งคือ การเผยแพร่และส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานของข้อกำหนดกรุงเทพฯ รวมถึงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง โดยได้มีการศึกษาและวิจัยที่เกี่ยวข้องกับผู้กระทำความผิดหญิงและผู้ต้องขังหญิงในมิติต่างๆ ด้วยเหตุผลดังกล่าว สถาบันฯ ได้จัดทำโครงการสำรวจและจัดทำรายงานเชิงวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย โดยมีจุดประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่สอดคล้องกับการอนุวัติข้อกำหนดกรุงเทพฯ ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลการกระทำผิด รวมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำ ปัญหา และผลกระทบต่างๆ ที่เกิดจากการถูกคุมขังในเรือนจำ ข้อมูลจากการสำรวจข้อมูลทางสถิติของผู้ต้องขังหญิงครั้งนี้ สามารถนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนานโยบายและหลักปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อกำหนดของสหประชาชาติต่อไป โดยการสำรวจผู้ต้องขังหญิงในครั้งนี้เป็นการต่อยอดจากโครงการสำรวจและจัดทำรายงานเอกสารเชิงวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิง ในประเทศไทย ซึ่งสถาบันฯ ได้ดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. 2558 และ 2561

2. วัตถุประสงค์

เพื่อว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญในการสำรวจและรวบรวมข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

3. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

เป็นผู้ที่มีความสามารถ และประสบการณ์ในด้านสถิติและการทำวิจัย โดยมีคุณสมบัติ ดังนี้

3.1 มีประสบการณ์ด้านการรวบรวมและการทำวิจัยเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานวิจัยทางด้านประชากรศาสตร์และสังคมศาสตร์

3.2 เคยมีผลงานการทำวิจัยกับหน่วยงานราชการ การเขียนรายงานเชิงวิชาการที่ได้มาตรฐาน และได้รับการตีพิมพ์อย่างแพร่หลาย

3.3 มีรายละเอียดของทีมงาน ดังนี้

- 1) ที่ปรึกษาหรือหัวหน้าโครงการ จำนวน 1 คน จบการศึกษาระดับปริญญาเอกและมีประสบการณ์ด้านการทำงานวิจัยด้านสังคมศาสตร์ ไม่น้อยกว่า 10 ปี
- 2) นักวิจัย จำนวน 1 - 2 คน



3) ผู้ช่วยนักวิจัย จำนวน 2 - 3 คน

4. ขอบเขตและวิธีการดำเนินงาน

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยจะว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญ โดยมีขอบเขตการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

1. ร่วมกับเจ้าหน้าที่สถาบันฯ ปรับปรุงแบบสอบถามเพื่อสำรวจผู้ต้องขังหญิง
2. ร่วมกับเจ้าหน้าที่สถาบันฯ จัดทำแผนการสุ่มตัวอย่างประชากร และแผนการจัดเก็บข้อมูล
3. ใช้แบบสอบถามที่พัฒนาขึ้น ในการสำรวจและรวบรวมข้อมูลตามประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้
 - ข้อมูลทั่วไปของผู้กระทำผิด ได้แก่ ลักษณะทางประชากร ภูมิหลังของผู้ต้องขังหญิง
 - ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดของผู้ต้องขังหญิง
 - ปัญหาและปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมกรรมการทำความผิดของผู้ต้องขังหญิง
 - ผลกระทบจากการตกเป็นอาชญากรและการถูกคุมขังที่มีต่อผู้ต้องขังหญิง
 - ขั้นตอนปฏิบัติต่างๆ ที่ออกแบบขึ้นเพื่อลดการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังหญิง ทั้งผู้ต้องขังเด็ดขาดและผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดี
4. สร้างคู่มือการลงรหัส สำหรับการนำข้อมูลจากแบบสอบถามกรอกลงในโปรแกรมคอมพิวเตอร์
5. ประมวลผลจากแบบสอบถามด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์
6. จัดทำรายงานทางสถิติเกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

5. วิธีการสำรวจ

ดำเนินการสำรวจประชากรและกลุ่มตัวอย่างผู้กระทำความผิดเพศหญิงทั่วราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดโควตาร้อยละ 5 ของจำนวนผู้ต้องขังหญิงทั้งหมด ซึ่งแบ่งเป็นผู้ต้องขังหญิงที่เป็นนักโทษเด็ดขาดและผู้ต้องขังหญิงระหว่างการพิจารณา

วิธีการสุ่มตัวอย่างในการสำรวจครั้งนี้ ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เนื่องจากจำนวนผู้ต้องขังหญิงในแต่ละเรือนจำและในแต่ละเขตราชทัณฑ์มีขนาดตัวอย่างที่ไม่เท่ากัน ดังนั้นการสำรวจครั้งนี้ใช้การเจาะจงเก็บข้อมูลจากเรือนจำที่มีจำนวนผู้ต้องขังหญิงจำนวนมากที่สุด 2 อันดับแรกในแต่ละเขตของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งมีทั้งหมด 9 เขต และเรือนจำ/ทัณฑสถานอิสระ (รวมทั้งหมด 10 เขตพื้นที่การศึกษา) และดำเนินการสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire Survey) ที่จัดทำขึ้น



6. ระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญา

ระยะเวลาในการดำเนินโครงการระหว่างเดือนธันวาคม พ.ศ. 2563 ถึง กันยายน 2564

แผนการดำเนินงาน	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
การจัดเตรียมแบบสอบถามและการวางแผนการเก็บรวบรวมข้อมูล	✓									
การจัด workshop เพื่อเตรียมความพร้อมแก่คณะนักวิจัยที่จะลงพื้นที่เก็บข้อมูล		✓								
การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเรือนจำทั่วประเทศ		✓	✓	✓						
การลงรหัสข้อมูลและการตรวจสอบความถูกต้องของการลงรหัสข้อมูล			✓	✓	✓					
การวิเคราะห์และการประมวลผลข้อมูล						✓	✓	✓		
การจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์								✓	✓	✓

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับและการส่งมอบงาน

ได้มาซึ่งข้อมูลพื้นฐาน สถิติและรายงานทางวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานที่จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำการศึกษาวิจัยที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานเชิงวิชาการสากลของ สรท. เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในอนาคต โดยผู้รับจ้างจะส่งมอบผลงานซึ่งได้แก่

1. แผนการสุ่มตัวอย่างประชากร และแผนการจัดเก็บข้อมูล
2. แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์
3. คู่มือการลงรหัส (code book)
4. รายงานผลความคืบหน้าการจัดเก็บข้อมูล



5. ร่างรายงานทางสถิติเกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทยที่ได้จากการประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์
6. สรุปข้อมูลที่ได้จากการตอบคำถามปลายเปิดของแบบสอบถาม
7. รายงานฉบับสมบูรณ์เกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

8. ค่าจ้างและการจ่ายเงินค่าจ้าง

ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญสำหรับการดำเนินงานจำนวนทั้งสิ้น 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โครงการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับผู้กระทำผิดและกระบวนการยุติธรรมทางอาญา แบ่งจ่ายเป็น 3 งวด ดังนี้

งวดที่หนึ่ง ร้อยละ 35 ของค่าจ้าง จะจ่ายให้แก่ที่ปรึกษา เมื่อมีการส่งมอบแผนการสุ่มตัวอย่าง ประชากร แผนการจัดเก็บข้อมูล และแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่ลงนามในสัญญา และผ่านการตรวจรับงาน

งวดที่สอง ร้อยละ 35 ของค่าจ้าง จะจ่ายให้แก่ที่ปรึกษา เมื่อมีการส่งมอบรายงานผลความคืบหน้า การจัดเก็บข้อมูล และคู่มือการลงรหัส (code book) ภายใน 120 วัน นับตั้งแต่ลงนามในสัญญา และผ่านการตรวจรับงาน

งวดที่สาม ร้อยละ 30 ของค่าจ้าง จะจ่ายให้แก่ที่ปรึกษา เมื่อมีการส่งมอบรายงานทางสถิติฉบับสมบูรณ์เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย และข้อมูลสถิติที่ได้จากการประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ภายในวันที่ 10 กันยายน 2564 และผ่านการตรวจรับงาน

9. จริยธรรมการวิจัย

เนื่องจากการสำรวจประชากรผู้ต้องขังถือเป็นการวิจัยในคนรูปแบบหนึ่ง ที่ปรึกษามีความรับผิดชอบในการวางแผน ควบคุม และกำกับการป้องกันการละเมิดความเป็นส่วนตัวและมาตรการรักษาความลับของข้อมูลส่วนตัวของผู้เข้าร่วมการวิจัย การขอความยินยอมให้เข้าร่วมการวิจัย การบริหารความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจกระทบต่อความปลอดภัยของผู้เข้าร่วมการวิจัย ตลอดจนควบคุมรายละเอียดขั้นตอนต่างๆ ที่คณะผู้วิจัยพึงปฏิบัติระหว่างการจัดเก็บข้อมูลภายในเรือนจำเพื่อรักษาไว้ซึ่งมาตรฐานในการเก็บข้อมูลและจริยธรรมในการวิจัย

10. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักส่งเสริมข้อกำหนดกรุงเทพและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย

