

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ จ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยเชิงระบบและออกแบบหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพ.....
- ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับมาตรการที่มีใช้การคุมขังที่สอดคล้องกับมาตรฐานสหประชาชาติ. พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๔.....
๒. หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักส่งเสริมข้อกำหนดกรุงเทพฯ สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย.....
๓. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ๔,๕๐๐,๐๐๐.๐๐..... บาท
๔. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นเงิน ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท
๕. ค่าตอบแทนบุคลากร ๔,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท
  - ๕.๑ ประเภทที่ปรึกษา กลุ่มบริหารจัดการ (ที่ปรึกษาต่างประเทศ).....
  - ๕.๒ คุณสมบัติที่ปรึกษา มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมายอาญา การป้องกัน.....
  - อาชญากรรม ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ มาตรการที่มีใช้การคุมขัง หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับ.....
  - ภายในประเทศ และระหว่างประเทศ.....
  - ๕.๓ จำนวนที่ปรึกษา ๑ คน
๖. ค่าวัสดุอุปกรณ์ ..... บาท
๗. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี) ..... บาท
๘. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ..... บาท
๙. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)
  - ๙.๑ นางสาวชลธิช ชื่นอุระ.....
  - ๙.๒ นางสาวยศวีดี ทิพยมงคลอุดม.....
  - ๙.๓ .....
๑๐. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
 

หลักเกณฑ์ราคากลางจ้างที่ปรึกษา หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร. ๐๕๐๖/ว๑๒๘ ลงวันที่.....

๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางจ้างที่ปรึกษา และคู่มือแนวทางการคัดเลือกและว่าจ้างที่ปรึกษา.....

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง.....



รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย  
จ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยเชิงระบบและออกแบบหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพ  
ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับมาตรการที่มีใช้การคุมขังที่สอดคล้องกับมาตรฐานสหประชาชาติ  
พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๔

คำตอบแทนบุคลากร	จำนวน	อัตรา เงินเดือน	ตัวคูณ คำตอบแทน	เวลาทำงาน (เดือน/คน)	เวลาทำงาน (ต่อเดือน)	จำนวนเงิน
ที่ปรึกษาโครงการ วุฒิ ป.เอก / ๒๐ ปี	๑	๔๕๐,๐๐๐	-	๑๐	๑	๔,๕๐๐,๐๐๐
รวมค่าใช้จ่าย						๔,๕๐๐,๐๐๐
ราคาประมาณการ						๔,๕๐๐,๐๐๐



ข้อกำหนดขอบเขตงานการจ้างที่ปรึกษา  
เพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยเชิงระบบและออกแบบหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ  
มาตรการที่มีใช้การคุมขังที่สอดคล้องกับมาตรฐานสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ – พ.ศ. ๒๕๖๔

Consultancy service  
for a systematic review and development of capacity building programme on the  
use of non-custodial measures in accordance with UN standards and norms  
(๒๐๒๐-๒๐๒๑)

## ๑. หลักการและเหตุผล

หนึ่งในภารกิจหลักของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) (สทท.) คือ การส่งเสริมการอนุวัติมาตรฐานและบรรทัดฐานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด โดยเฉพาะข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (หรือ ข้อกำหนดกรุงเทพ) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สถาบันฯ ร่วมกับหน่วยงานในภาครัฐ องค์กรระหว่างประเทศและองค์กรไม่แสวงกำไรทั้งในประเทศและในภูมิภาคอาเซียนดำเนินงานขับเคลื่อนการส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดที่เคารพต่อสิทธิขั้นพื้นฐานและเหมาะสมต่อเพศภาวะ ผ่านการศึกษาวิจัย การขับเคลื่อนทางนโยบาย และการส่งเสริมศักยภาพเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม

ด้วยความมุ่งมั่นของสถาบันฯ ในการขยายขอบเขตการศึกษาให้กว้างขึ้น โดยจากเดิมศึกษาเฉพาะการจัดการในเรือนจำสู่การศึกษาการรับโทษทางอาญา สถาบันฯ มีแผนดำเนินการศึกษาการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขังกับผู้กระทำผิดทั้งเพศชายและเพศหญิง ด้วยเหตุดังกล่าว สถาบันฯ จึงริเริ่มดำเนินงานร่วมกับสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) ในการสนับสนุนโครงการวิจัยเพื่อส่งเสริมแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสมต่อเพศภาวะสำหรับผู้ต้องขังและผู้กระทำผิดหญิง (Promoting gender-sensitive solutions for women offenders and prisoners project) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นมา โดยส่วนหนึ่งของงานวิจัยคือ การสนับสนุนให้ผู้พิพากษา อัยการ และเจ้าหน้าที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลงโทษผู้กระทำผิดนำมาตราการที่มีใช้การคุมขังมาใช้โดยให้คำนึงถึงเพศภาวะของผู้กระทำผิดหญิง นอกจากนี้ ผู้เชี่ยวชาญจากทุกภูมิภาคได้ร่วมจัดทำร่างคู่มือ “Technical tool for awareness raising and capacity building of criminal justice officials on non-custodial measures for women in conflict with the law and the gender-sensitive application of criminal laws, policies and procedures” ขึ้นในระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร โดยคู่มือฉบับสมบูรณ์มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

เพื่อต่อยอดการดำเนินการดังกล่าว ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ สถาบันฯ จึงได้ริเริ่มโครงการศึกษาวิจัยเชิงระบบและออกแบบหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับมาตรการที่มีใช้การคุมขังที่สอดคล้องกับมาตรฐานสหประชาชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขังในประเทศไทย ทำความเข้าใจกับแนวทางปฏิบัติ แนวปฏิบัติที่ดี ทิศนะคติของผู้กำหนดนโยบายและผู้ปฏิบัติงาน ความท้าทาย ตลอดจนแนวทางในการส่งเสริมมาตรการ



ทางเลือกแทนการจำคุกในรูปแบบต่างๆ ในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบนโยบายการจัดการกับปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ และส่งเสริมการลงโทษที่ได้สัดส่วนต่อความผิดตามหลักแนวคิดสากล

นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวยังมุ่งส่งเสริมพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน อาทิ ผู้กำหนดนโยบายอาญา ศาล อัยการ ตำรวจ และพนักงานคุมประพฤติ เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการนำเอามาตรการแทนการคุมขังมาใช้ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ในขั้นก่อนการพิจารณาคดี ขั้นการพิจารณา และขั้นหลังการพิจารณาคดี ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมาตรฐานและบรรทัดฐานของสหประชาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขัง (หรือ ข้อกำหนดโตเกียว) ทั้งนี้ หลักสูตรการพัฒนาศักยภาพดังกล่าวจะเชื่อมโยงกับเนื้อหาคู่มือการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขังโดยคำนึงถึงเพศภาวะที่สถาบันฯ ได้พัฒนาขึ้นแล้ว ตลอดจนอ้างอิงแนวทางที่สหประชาชาติได้เสนอแนะ และนำเสนอแนวปฏิบัติที่เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ ทั่วโลก

ในการนี้ สถาบันฯ จึงมีความจำเป็นในการจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะเพื่อดำเนินโครงการศึกษาวิจัยและออกแบบหลักสูตรฝึกอบรมสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่ได้มาตรฐานสากล รวมถึงให้คำปรึกษาเชิงยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการใช้มาตรการทางเลือกแทนการจำคุกของสถาบันฯ ในกรอบการดำเนินงานภายในประเทศ และระดับภูมิภาคอาเซียน

## ๒. แผนการดำเนินงาน

โครงการวิจัยในครั้งนี้แบ่งการดำเนินงานเป็น ๓ ระยะ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ระยะศูนย์ ขั้นเตรียมการ

ระยะเวลา ภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

วัตถุประสงค์ของขั้นเตรียมการนี้มีไว้เพื่อพัฒนาความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายและแนวปฏิบัติว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขังในประเทศไทยและทั่วโลก ตลอดจนศึกษากฎหมายระหว่างประเทศ ร่างข้อมติ เอกสารแนวทาง และคู่มือผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ประมวลระเบียบการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย (Code of Conduct for Law Enforcement Officials) มาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการที่มีใช้การคุมขัง (United Nations Standard Minimum Rules for Non-custodial Measures - The Tokyo Rules) มาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-Custodial Measures for Women Offenders - The Bangkok Rules) หลักการพื้นฐานว่าด้วยการดำเนินโครงการกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ในคดีอาญา (Basic Principles on the Use of Restorative Justice Programmes in Criminal Matters) รวมถึงมาตรการต่างๆ ที่ใช้ในกระบวนการยุติธรรมกระแสหลัก และกระบวนการยุติธรรมทางเลือกทั้งของประเทศไทยและประเทศอื่นๆ ในทวีปยุโรป



การศึกษาในระยะนี้จะเป็พื้นฐานของการพัฒนาระเบียบวิธีวิจัยในการดำเนินการศึกษานำร่องในระยะที่ ๑

การศึกษาเชิงเอกสารและการทบทวนวรรณกรรมที่ครอบคลุมถึง

- แนวโน้มการลงโทษในปัจจุบัน
- ทฤษฎีใหม่ว่าด้วยการลงโทษและเรือนจำ
- งานทางกฎหมายและอำนาจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนานโยบายทางอาญาระดับประเทศในประเทศไทย โดยเน้นศึกษา
  - สภานิติบัญญัติ
  - ตำรวจ
  - อัยการ
  - ศาล
  - คุมประพฤติ
  - ราชทัณฑ์
- การใช้มาตรการที่มีโทษคุมขังในทวีปยุโรป ทั้งในอดีตและปัจจุบัน
- แนวโน้ม ทิศทาง และรูปแบบการใช้มาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกในทวีปยุโรป

### ระยะหนึ่ง การศึกษานำร่อง

ระยะเวลา ๑ กรกฎาคม – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

การศึกษานำร่อง “การประเมินการใช้มาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการที่มีโทษคุมขัง (ข้อกำหนดโตเกียว) ในประเทศไทย: ข้อท้าทาย โอกาส และการต่อยอด”

โดยใช้ข้อกำหนดโตเกียวเป็นกรอบในการศึกษา เพื่อสำรวจขอบเขตการใช้มาตรการที่มีโทษคุมขังในประเทศไทย การศึกษาเชิงเอกสารและการสัมภาษณ์บุคคลต่างๆ รวมถึงการจัดการประชุมวิชาการระดับชาติในประเทศไทย (อาจจะเป็นช่วงระหว่างวันที่ ๑ – ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓) การศึกษานี้จะช่วยระบุ:

- แนวทางปฏิบัติที่มีแนวโน้มว่าจะประสบความสำเร็จ
- ช่องว่างทางกฎหมายและนโยบาย
- การรับรู้ของผู้ปฏิบัติงาน
- การเพิ่มขีดความสามารถของผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการใช้มาตรการที่มีโทษคุมขัง

รายงานผลการศึกษานำร่องประมาณ ๕๐ – ๖๐ หน้า มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางให้คำแนะนำสำหรับการพัฒนากระบวนการกำหนดนโยบายและการใช้มาตรการที่มีโทษคุมขังในบริบทประเทศไทย ผลจากการศึกษาจะถูกนำมาใช้เป็นพื้นฐานสำหรับการพัฒนาโปรแกรมเสริมสร้างศักยภาพสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและเพื่อสร้างความตระหนักรู้ของสาธารณะเพื่อสนับสนุนการใช้มาตรการที่มีโทษคุมขังในวงกว้าง

รายงานผลการศึกษาประกอบด้วยข้อเสนอแนะจะได้รับการแปลเป็นภาษาไทย และจะถูกเผยแพร่ไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในประเทศระหว่างการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับชาติในเดือนกันยายน ๒๕๖๓



## ระยะสอง การพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมและการฝึกอบรม

ระยะเวลา ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

### การพัฒนาและการนำร่องโมดูลฝึกอบรมว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขัง

จากความต้องการในการสร้างขีดความสามารถที่ระบุไว้ในระหว่างการศึกษาในระยะที่ ๑ ที่ปรึกษาจะพัฒนาโมดูลการฝึกอบรมสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในประเทศไทย โดยกำหนดเป้าหมายเป็นเจ้าหน้าที่ทุกระดับ ตั้งแต่ระดับอาวุโสที่น้อยที่สุดไปจนถึงระดับอาวุโสมากที่สุด การฝึกอบรมควรครอบคลุมถึงความเกี่ยวข้องและความสำคัญของมาตรฐานและบรรทัดฐานระหว่างประเทศ โดยเฉพาะมาตรฐานขั้นต่ำสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการที่มีใช้การคุมขัง (ข้อกำหนดโตเกียว) และมีมุมมองเกี่ยวกับสถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทย นอกจากนี้ การฝึกอบรมจะให้พื้นฐานที่ดีสำหรับการพัฒนาขีดความสามารถของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย รวมถึงผู้พิพากษา อัยการ ตำรวจ และพนักงานคุมประพฤติ

หลักสูตรฝึกอบรมจะประกอบด้วย ส่วนทั่วไป (เหมาะกับผู้เข้าร่วมทุกคน) และ ส่วนเฉพาะที่ถูกต้องแบบมาสำหรับ

๑. ตำรวจ อัยการ กระบวนการฟ้องคดีและกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดี
๒. หน่วยงานคุมประพฤติและราชทัณฑ์

หลักสูตรดังกล่าวจะถูกนำร่องระหว่างการจัดฝึกอบรมครั้งแรกที่จะจัดขึ้นโดยสถาบันฯ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๔ โดยที่ปรึกษาจะเป็นผู้นำการฝึกอบรม

### ๓. ผลงานและงานที่ต้องส่งมอบ

ที่ปรึกษาต้องส่งมอบผลงานที่จ้างตามกำหนด ดังนี้

- ๓.๑ แบบสัมภาษณ์สำหรับการวิจัยภาคสนามในประเทศไทย (ภายในมิถุนายน ๒๕๖๓)
- ๓.๒ การลงพื้นที่เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลวิจัยภาคสนามในประเทศไทย (กรกฎาคม – ตุลาคม ๒๕๖๓)
- ๓.๓ รายงานผลการศึกษา ซึ่งรวมถึงข้อค้นพบหลักและข้อเสนอแนะจากการศึกษาในระยะศูนย์และระยะหนึ่ง (กันยายน ๒๕๖๓)
- ๓.๔ การนำเสนอในการประชุมเชิงวิชาการระดับชาติว่าด้วยมาตรการที่มีใช้การคุมขัง ณ กรุงเทพมหานคร (คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓)
- ๓.๕ บทความสั้นสำหรับสถาบันฯ เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์
- ๓.๖ การนำเสนอในการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับชาติ ณ กรุงเทพมหานคร (คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงกันยายน ๒๕๖๓)
- ๓.๗ หลักสูตรฝึกอบรมว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีใช้การคุมขัง (คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงมีนาคม ๒๕๖๔)
- ๓.๘ เป็นผู้นำการฝึกอบรมสำหรับการจัดฝึกอบรมครั้งแรกว่าด้วยมาตรการที่มีใช้การคุมขัง ณ กรุงเทพมหานคร (คาดว่าจะจัดขึ้นในช่วงเดือนมีนาคม – เมษายน ๒๕๖๔)



#### ๔. การส่งมอบงาน

ค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับในการดำเนินงานจำนวนทั้งสิ้น ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านห้าแสนบาทถ้วน) (หรือเทียบเท่ากับ ๑๒๓,๐๕๐ ยูโร ค่าตอบแทนจากอัตราแลกเปลี่ยนประมาณ ๓๖.๕๗ บาทต่อ ๑ ยูโร) จะเบิกจ่ายจากงบประมาณสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย โดยแบ่งจ่ายเป็น ๓ งวด ดังนี้

**งวดที่หนึ่ง** ค่าจ้างเป็นเงิน ๑,๑๔๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบ

- ๑) แบบสัมภาษณ์สำหรับการวิจัยภาคสนามในประเทศไทย
- ๒) แผนการจัดเก็บข้อมูล
- ๓) รายงานสรุปการศึกษาเชิงเอกสารและการทบทวนวรรณกรรม
- ๔)เค้าโครงสำหรับรายงานฉบับสมบูรณ์

โดยส่งมอบงาน ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และผ่านการตรวจรับงาน

**งวดที่สอง** ค่าจ้างเป็นเงิน ๒,๒๕๖,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนห้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบ

๑) รายงานผลการศึกษา ซึ่งรวมถึงข้อค้นพบหลักและข้อเสนอแนะจากการศึกษาในระยะศูนย์และระยะหนึ่ง

- ๒) บทความสั้นสำหรับสถาบันฯ เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์
- ๓) โครงร่างหลักสูตรฝึกอบรมว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีโทษการคุมขัง

โดยส่งมอบงาน ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และผ่านการตรวจรับงาน

**งวดที่สาม** ค่าจ้างเป็นเงิน ๙๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบ

- ๑) หลักสูตรฝึกอบรมว่าด้วยการใช้มาตรการที่มีโทษการคุมขัง
- ๒) เป็นผู้ดำเนินการฝึกอบรมสำหรับการจัดฝึกอบรมครั้งแรกว่าด้วยมาตรการที่มีโทษการคุมขัง

โดยส่งมอบงาน ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และผ่านการตรวจรับงาน

#### ๕. ระยะเวลาของสัญญา

สัญญามีผลบังคับเมื่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายได้ลงนามและสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

#### ๖. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษาต้องมีคุณสมบัติดังนี้

- มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเอกด้านกฎหมาย อาชญาวิทยา ความยุติธรรมทางอาญา หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง

- มีประสบการณ์มากกว่า ๒๐ ปี ในการทำงานด้านกฎหมายอาญา การป้องกันอาชญากรรม ความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ มาตรการที่มีโทษการคุมขัง หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับภายในประเทศ และระหว่างประเทศ



- มีประสบการณ์ด้านวิชาการและการให้ความช่วยทางเทคนิคแก่หน่วยงานภาครัฐ องค์กรระหว่างประเทศ หรือสถาบันวิชาการ และได้รับการยอมรับในระดับสากล
- มีความเชี่ยวชาญพิเศษเกี่ยวกับมาตรการทางเลือกแทนการใช้โทษจำคุก มาตรฐานที่เกี่ยวข้องของสหประชาชาติด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ร่างข้อมติสหประชาชาติ และแนวปฏิบัติในระดับระหว่างประเทศ
- มีผลงานตีพิมพ์ที่ได้รับการยอมรับในระดับสากลและมีการแปลผลงานทางวิชาการเป็นภาษาต่างชาตินอกกว่า ๒ ภาษา เช่น งานวิจัย บทความ หนังสือคู่มือ ข้อเสนอเชิงนโยบาย ฯลฯ
- มีผลงานเป็นหนังสือวิชาการที่ตีพิมพ์ มากกว่า ๓๐ เล่ม
- มีทักษะการเขียนและการวิเคราะห์ระดับดีมาก
- มีความรู้ความเข้าใจในมาตรการที่มีโทษการคุมขังในระดับดีมาก
- มีความรู้เกี่ยวกับบริบทของไทยและภูมิภาคอื่นๆ ในระดับดี

#### ๗. แผนงานของที่ปรึกษาและการเดินทางประกอบด้วย

ที่ปรึกษาสามารถทำงานที่ใดก็ได้ ภายใต้ระยะเวลาของสัญญา แต่จำเป็นต้องเดินทางมาประเทศไทย ตามที่สถาบันฯ และที่ปรึกษาดกลงร่วมกัน ดังนี้

๗.๑ ร่วมลงพื้นที่สัมภาษณ์พร้อมทั้งนักวิจัยและเจ้าหน้าที่ของสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย เพื่อร่วมสัมภาษณ์ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๒ นำเสนอในการประชุมเชิงวิชาการระดับชาติว่าด้วยมาตรการที่มีโทษการคุมขัง ณ กรุงเทพมหานคร

๗.๓ นำเสนอในการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับชาติ ณ กรุงเทพมหานคร

#### ๘. ความรับผิดชอบของที่ปรึกษาและผู้ว่าจ้าง

สำหรับการลงพื้นที่เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลวิจัยภาคสนามในประเทศไทยในระยะเวลาที่หนึ่ง ที่ปรึกษามีหน้าที่และความรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายใดๆ เกี่ยวกับการเดินทาง ได้แก่ ค่าตัวเครื่องบินและค่าที่พัก ทั้งนี้ สถาบันฯ จะจัดเตรียมล่าม ผู้ช่วยวิจัย และยานพาหนะสำหรับการเดินทางลงพื้นที่ในประเทศไทยให้แก่ที่ปรึกษา

สถาบันฯ จะรับผิดชอบค่าเดินทางและค่าที่พักของที่ปรึกษา สำหรับการเดินทางมายังประเทศไทย เพื่อการจัดฝึกอบรมนำร่องในระยะที่สอง

นอกจากนี้ ที่ปรึกษามีหน้าที่และความรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับประกันการเดินทาง หรือประกันอื่นๆ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการรับวัคซีน หรือการตรวจรักษาทางการแพทย์ (หากมี)

#### ๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักส่งเสริมข้อกำหนดกรุงเทพและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด



*(Handwritten signature)*



## TERMS OF REFERENCE

### CONSULTANCY CONTRACT FOR THE NON-CUSTODIAL MEASURES PROJECT 2020-2021

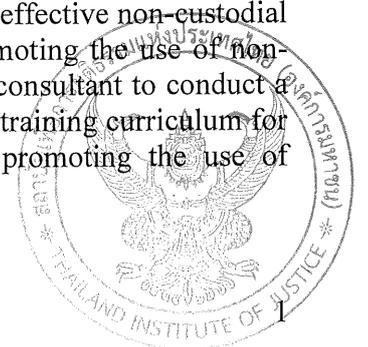
#### BACKGROUND

One of the objectives of the Thailand Institute of Justice (TIJ) is to promote and support the implementation of UN standards and norms related to the treatment of offenders, particularly the UN Rules for the Treatment for Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (the Bangkok Rules). Since 2012, TIJ has worked with several governmental agencies, international organizations and NGOs in Thailand and the ASEAN region to promote rights-based and gender-sensitive prison administrations through research, policy advocacy and capacity building.

With the aim to expand the scope of TIJ's work from prison management to the wider issue of sentencing, TIJ is currently planning to set up a programme on the use of non-custodial measures for both men and women offenders. As part of this effort, TIJ has been working with UNODC on "*Promoting gender-sensitive solutions for women offenders and prisoners project*" since 2018. One of its components is supporting the application of gender-sensitive non-custodial measures by judges, prosecutors and other relevant practitioners when sentencing women offenders. In this connection, the draft of the "*Technical tool for awareness raising and capacity building of criminal justice officials on non-custodial measures for women in conflict with the law and the gender-sensitive application of criminal laws, policies and procedures*" was developed and reviewed by the expert group meeting held from 2 – 4 September 2019 in Bangkok, and the completed tool is to be launched in April 2020.

As part of this project, an assessment mission by UNODC and TIJ to identify capacity gaps and training needs of relevant practitioners in relation to non-custodial measures is scheduled to take place in June-July 2020 in Southeast Asian countries (such as Vietnam, Myanmar, or Thailand - to be confirmed). This will lead to the organization of a national workshop for approximately 25 Thai criminal justice officers including judges, prosecutors and other relevant practitioners to pilot the above-mentioned technical tool and respond to the identified capacity gaps and training needs.

TIJ aims at being a key policy advocacy agency in gearing towards more effective non-custodial measures across Thailand. In order to develop TIJ's framework on promoting the use of non-custodial measures for both female and male offenders, TIJ is seeking a consultant to conduct a baseline study on the state of non-custodial measures in Thailand, design training curriculum for criminal justice practitioners, and provide strategic advice regarding promoting the use of alternatives to imprisonment in the country.



The consultant is expected to provide technical expertise and guidance for the overall framework of TIJ's programme on non-custodial measures and lead fundamental tasks including, but not limited to, key activities as follows:

## **PLAN OF ACTIVITIES**

This project will be divided into 3 phases, with details as follows:

### **PHASE 0: PREPARATION**

Duration: Within 30 June 2020

The purpose of this phase is to develop a sound understanding of non-custodial sentencing policies and practices in Thailand and globally. The research undertaken will form the basis of developing the methodology to conduct the pilot study in phase 1.

Comprehensive desk research and literature review will be conducted on:

- Current trends in sentencing
- Emerging theories on sentencing and prisons
- Statutory tasks and powers of stakeholders in the development of a national criminal policy in Thailand, with a focus on:
  - Legislators
  - Police
  - Prosecution service
  - Courts
  - Probation service
  - Prison/parole authorities
- The history and new trends of non-custodial sentencing in Europe
- The rise and fall of alternative sanctions in Europe

### **PHASE 1: PILOT STUDY**

Duration: 1 July – 30 November 2020

***Pilot study on “Assessing the implementation of the United Nations Standard Minimum Rules for Non-custodial Measures (The Tokyo Rules) in Thailand: challenges, opportunities and ways forward”***

Using the Tokyo Rules as a framework, this qualitative study aims to explore the extent to which non-custodial measures are being used in Thailand. The consultant will design and lead the data collection in Thailand in August, subjected to the possibility to travel and government's preventive instructions regarding COVID-19.

Through a mix of desk research, in-person interviews and participation in a national symposium with key stakeholders in Thailand, the study will help identify:



- Promising practices
- Gaps in laws and policies
- Practitioners' perceptive
- Practitioners' capacity building needs regarding the use of non-custodial measures

The results of this pilot study will be disseminated in the form of a 50-60 page report that aims to pave the way for making recommendations for further development in the policymaking processes and the implementation of non-custodial measures in the context of Thailand. The outcome of the research will also be used as a basis for the development of a capacity building programme for criminal justice practitioners and to raise public awareness in order to promote wider use of non-custodial measures.

The report of this study including its recommendations will be then translated to Thai language and shared with stakeholders in the country through a national workshop.

## **PHASE 2: TRAINING DEVELOPMENT AND DELIVERY**

Duration: 1 December 2020 – 31 May 2021

### ***Developing and piloting training modules on the use of non-custodial measures***

Based on the capacity building needs identified during the study in Phase 1, the consultant will develop training modules for criminal justice practitioners in Thailand targeting all levels of staff from the most junior to the most senior levels. The training should include the relevance and importance of international standards and norms, particularly the United Nations Standard Minimum Rules for Non-custodial Measures (The Tokyo Rules). It shall also be developed with a particular view on the current situations and problems identified in Thailand. It is hoped that the training modules will provide a good basis for the development of capacity building for Thai criminal justice stakeholders including judges, prosecutors, police, and probation officers.

The modules will be divided into "general" modules (relevant to all stakeholders) and "special" modules which will be specifically designed for:

1. The police, the prosecution service and the judiciary
2. The probation service and the prison and parole authorities.

The training modules will be piloted during the first training course organized by TIJ in early 2021 with the consultant leading the training.



*[Handwritten signature]*

## EXPECTED OUTPUTS

### Deliverables and timeframe:

1. Interview instruments for fieldwork in Thailand (Within June 2020)
2. Data collection / fieldwork in Thailand or through online interviews (July- October 2020)
3. A 50-60 page study report including key findings and recommendations from phases 0 and 1 (September 2020)
4. Presentation at the national symposium on non-custodial sentencing in Bangkok or through a webinar (October, tbc)
5. A few short articles for TIJ's publication and communication purposes
6. Presentation of the study report at a national workshop in Bangkok or through a webinar (tbc)
7. Training modules on the use of non-custodial measures (March 2021, tbc)
8. Lead the first training on non-custodial measures in Bangkok (March-April 2021, tbc)

## PAYMENT AND REMUNERATION

The total remuneration to be paid to the consultant is **€107,000** (exclusive of the Government's 15% withholding tax).

Payment will be delivered in 3 instalments with details as follows:

- Instalment 1: **€27,200** to be paid within 30 days after the consultant submits the following documents within June 30, 2020:
  - 1) a questionnaire / interview instruments for fieldwork in Thailand
  - 2) a data collection plan
  - 3) a summary of literature review
  - 4) an outline of a study report
- Instalment 2: **€58,400** to be paid within 30 days after the consultant submits the following documents within November 30, 2020
  - 1) a final study report including key findings and recommendations (50-60 pages)
  - 2) a few short articles for TIJ's publication and/or communication purposes
  - 3) an outline of Training modules on the use of non-custodial measures
- Instalment 3: **€21,400** to be paid within 30 days after the consultant submits a final version of Training modules on the use of non-custodial measures and leads the first Training within May 31, 2021.

Each instalment covers the cost of the number of hours worked and other expenses such as the secretariat and office costs.



## RESPONSIBILITIES OF THE TIJ AND CONSULTANT

For the data collection in Thailand in Phase 1, the consultant will cover his own travel expenses including airfare and hotel accommodations while TIJ will arrange for an interpreter, research assistant, and local transportation during the fieldwork.

For the pilot training in Phase 2, the consultant's travel expenses and hotel accommodations will be covered by TIJ.

In addition, the consultant will be responsible for his own travel insurance or other kind of insurance as well as all costs related to his inoculations and medical treatments, if needed.

(Signature).....

(Signature).....

.....

.....

(Consultant)

(Thailand Institute of Justice)



A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, located at the bottom right of the page.