

ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
และรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา

๑. ชื่อโครงการ การสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดหญิงในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑
/หน่วยงานเจ้าของโครงการ กลุ่มโครงการส่งเสริมการอนุวัติข้อกำหนดกรุงเทพและการปฏิบัติต่อ
ผู้กระทำความผิด

๒. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท

๓. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

เป็นเงิน ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท

๔. ค่าตอบแทนบุคลากร ๓๔๐,๐๐๐ บาท

๔.๑ ประเภทที่ปรึกษา กลุ่มนักวิจัย

๔.๒ คุณสมบัติที่ปรึกษา ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ไม่น้อยกว่า ๑ คน

ปริญญาโท ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ไม่น้อยกว่า ๑ คน

ปริญญาตรี ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ไม่น้อยกว่า ๒ คน

๔.๓ จำนวนที่ปรึกษา ไม่น้อยกว่า ๔ คน

๕. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ๑,๖๔๐,๐๐๐ บาท

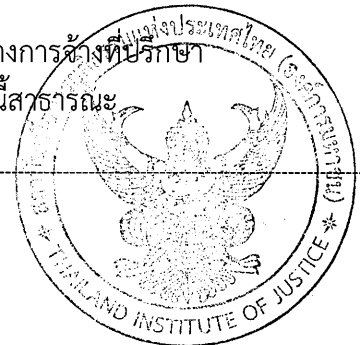
๖. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)

นางสาวชลธิช ชื่นอุระ

๗. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา

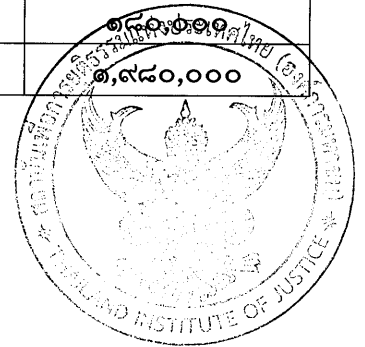
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



วิธีคำนวณราคากลาง

จ้างจัดทำโครงการสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดหญิง ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑

รายการ	ค่าใช้จ่าย	คน/หน่วย	เดือน/ครั้ง	รวม
หมวดค่าตอบแทน				๓๔๐,๐๐๐
หัวหน้าโครงการ	๑๗,๕๐๐	๑	๘	๑๔๐,๐๐๐
นักวิจัย	๑๕,๐๐๐	๑	๘	๑๒๐,๐๐๐
ผู้ช่วยนักวิจัย	๑๐,๐๐๐	๒	๔	๘๐,๐๐๐
หมวดค่าใช้สอย				๑,๔๖๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการลงพื้นที่ ๒๐-๒๕ เดือนจำ ทั่วประเทศไทย	๙๐๐,๐๐๐			๙๐๐,๐๐๐
ค่าจัดทำแบบสอบถาม	๑๐๐,๐๐๐			๑๐๐,๐๐๐
ค่าลงรหัสข้อมูลและเช็คความถูกต้องของ ข้อมูล	๒๓๐,๐๐๐			๒๓๐,๐๐๐
ค่าวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ	๑๐๐,๐๐๐			๑๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์	๘๐,๐๐๐			๘๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	๕๐,๐๐๐			๕๐,๐๐๐
ค่าธรรมเนียมสถาบัน				
รวม				๑,๙๘๐,๐๐๐



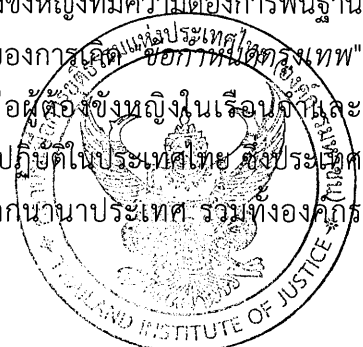
ขอบเขตและข้อกำหนด
การจัดจำผู้เชี่ยวชาญด้านการสำรวจข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับผู้กระทำผิดหญิงในประเทศไทย
สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย

๑. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยนับเป็นประเทศที่มีผู้หญิงต้องโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำมากเป็นอันดับ ๔ ของโลก รองจากสหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย และหากเทียบกับประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ถือว่าประเทศไทยมีอัตราส่วนผู้ต้องขังหญิงต่อแสนประชากรเป็นอันดับ ๑ ของโลก และในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมาจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว จากข้อมูลของกรมราชทัณฑ์ ระบุว่า ในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีจำนวนผู้ต้องขังหญิงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๖๐ มีจำนวนผู้ต้องขังหญิงกว่า ๔๒,๓๕๖ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ เกือบเท่าตัว ซึ่งมีจำนวนผู้ต้องขังหญิง ๒๖,๓๒๑ คน เท่านั้น โดยพบว่าจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำนั้นมีทั้งผู้ต้องขังคดีเด็ดขาด ผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์ หรือฎีกา ผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการไต่สวนพิจารณาคดี และผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งต้องถูกกักขังเพราะไม่สามารถขอประกันตัวได้จากคดีที่มีโทษรุนแรง และไม่มีเงินหรือหลักทรัพย์ค้ำประกัน

จำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มมากขึ้นในแต่ละปีทำให้เกิดผลกระทบต่อเรือนจำของไทย คือ ความแออัดภายในเรือนจำ ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะเมื่ออาคารสถานที่ และสภาพทางกายภาพของเรือนจำส่วนใหญ่ถูกออกแบบมาเพื่อรองรับผู้ต้องขังชาย ที่เป็นประชากรส่วนใหญ่ของเรือนจำมาโดยตลอด โดยเฉพาะเรือนจำในต่างจังหวัดหลายแห่งที่เป็นเรือนจำชายแต่เดิมจะมีการแบ่งเป็นแดนเล็กๆ สำหรับควบคุมผู้ต้องขังหญิง ความจุประมาณ ๓๐ - ๖๐ คน แต่ปัจจุบันจำนวนผู้ต้องขังหญิงได้เพิ่มสูงขึ้นถึง ๒๐๐ - ๓๐๐ คน ทำให้เรือนจำไม่สามารถรองรับผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มขึ้นได้ แม้จะมีการก่อสร้างทัณฑสถานหญิงเพิ่มเติมและการสร้างแดนหญิงที่มีขนาดใหญ่ขึ้นมาเฉพาะก็ยังไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการที่ผู้ต้องขังหญิงต้องถูกควบคุมตัวในสถานที่ที่มีความแออัดและออกแบบมาเพื่อผู้ต้องขังชายทำให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น การขาดโอกาสในการเข้าถึงโปรแกรมการศึกษา การฝึกวิชาชีพ การอบรมฟื้นฟูทางจิตใจและศาสนา การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย การบริการด้านสุขภาพต่อผู้ต้องขังหญิง รวมทั้งปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของผู้ต้องขังหญิง ได้แก่ ปัญหาอนามัยแม่และเด็ก ปัญหาผู้ป่วยโรคทางเดินหายใจ ปัญหาภาวะโรคติดต่อทางเดินอาหาร ปัญหาสุขภาพช่องปาก ปัญหาสุขภาพจิต และปัญหาการถูกคุกคามหรือละเมิดทางเพศโดยผู้คุมหรือผู้ต้องขังด้วยกัน ปัญหาดังกล่าวจึงเป็นสิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและแก้ปัญหาอย่างเร่งด่วน

จากที่กล่าวมาแล้วเห็นได้ว่าการออกแบบเรือนจำเพื่อรับรองผู้ต้องขังชายเป็นหลัก และความแออัดของสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังหญิงที่มีมากกว่าผู้ต้องขังชาย ทำให้ผู้ต้องขังหญิงที่มีความต้องการพื้นฐานด้านเพศสภาพต่างจากผู้ต้องขังชาย ไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควรจึงเป็นที่มาของการเกิด "ข้อกำหนดกรุงเทพ" (The Bangkok Rules) จากข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การควบคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดที่เป็นหญิง นำมาสู่การปฏิบัติในประเทศไทย ซึ่งประเทศไทยได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดีจากผู้ปฏิบัติ ผู้เชี่ยวชาญ และผู้แทนจากนานาประเทศ รวมทั้งองค์กร



ระหว่างประเทศ จนได้ที่สุดข้อกำหนดกรุงเทพฯ ได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการโดยสมัชชาสหประชาชาติในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้ข้อกำหนดดังกล่าวมีผลบังคับใช้ คือต้องปฏิบัติตามมาตรฐานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ยอมรับในระดับสากลและประเทศต่างๆ ยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้สอดคล้องกับข้อกำหนดกรุงเทพฯ เพื่อยกระดับมาตรฐานของกรมราชทัณฑ์ต่อไป

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice : TIJ) มีภารกิจหลักประการหนึ่งคือ การเผยแพร่และส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานของข้อกำหนดกรุงเทพฯ รวมถึงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง โดยได้มีการศึกษาและวิจัยที่เกี่ยวข้องกับผู้กระทำผิดหญิงและผู้ต้องขังหญิงในมิติต่างๆ ด้วยเหตุผลดังกล่าว สถาบันฯ ได้จัดทำโครงการสำรวจและจัดทำรายงานเชิงวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย โดยมีจุดประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่สอดคล้องกับการอนุวัติข้อกำหนดกรุงเทพฯ ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลการกระทำผิด รวมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำ ปัญหา และผลกระทบต่างๆ ที่เกิดจากการถูกคุมขังในเรือนจำ ข้อมูลจากการสำรวจข้อมูลทางสถิติของผู้ต้องขังหญิงครั้งนี้ สามารถนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนานโยบายและหลักปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงให้สอดคล้องกับการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อกำหนดของสหประชาชาติต่อไป โดยการสำรวจผู้ต้องขังหญิงในครั้งนี้เป็นการต่อยอดจากโครงการสำรวจและจัดทำรายงานเอกสารเชิงวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย ซึ่งสถาบันฯ ได้ดำเนินการเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญในการสำรวจและรวบรวมข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

๓. คุณสมบัติของผู้รับจ้าง

เป็นผู้ซึ่งมีความสามารถ และประสบการณ์ในด้านสถิติและการทำวิจัย โดยมีคุณสมบัติ ดังนี้

๓.๑ มีประสบการณ์ด้านการรวบรวมและการทำวิจัยเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานวิจัยทางด้านประชากรศาสตร์และสังคมศาสตร์

๓.๒ เคยมีผลงานการทำวิจัยกับหน่วยงานราชการ การเขียนรายงานเชิงวิชาการที่ได้มาตรฐาน และได้รับการตีพิมพ์อย่างแพร่หลาย

๓.๓ มีทีมงานที่ผ่านงานวิจัยภาคสนาม (๕-๑๐ คน)

๔. ขอบเขตและวิธีการดำเนินงาน

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยจะว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญ โดยมีขอบเขตการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

๑. ร่วมกับเจ้าหน้าที่สถาบันฯ ปรับปรุงแบบสอบถามเพื่อสำรวจผู้ต้องขังหญิง

๒. ร่วมกับเจ้าหน้าที่สถาบันฯ จัดทำแผนการสุ่มตัวอย่างประชากร และแผนการจัดเก็บข้อมูล

๓. ใช้แบบสอบถามที่พัฒนาขึ้น ในการสำรวจและรวบรวมข้อมูลตามประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

- ข้อมูลทั่วไปของผู้กระทำผิด ได้แก่ ลักษณะทางประชากร ภูมิหลังของผู้ต้องขังหญิง
- ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดของผู้ต้องขังหญิง
- ปัญหาและปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมกรรมการทำความผิดของผู้ต้องขังหญิง



- ผลกระทบจากการตกเป็นอาชญากรและการถูกคุมขังที่มีต่อผู้ต้องขังหญิง
- ขั้นตอนปฏิบัติต่างๆ ที่ออกแบบขึ้นเพื่อลดการกระทำความผิดซ้ำของผู้ต้องขังหญิง ทั้งผู้ต้องขังเด็ดขาดและผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดี

๔. สร้างคู่มือการลงรหัส สำหรับการนำข้อมูลจากแบบสอบถามกรอกลงในโปรแกรมคอมพิวเตอร์
๕. ประมวลผลจากแบบสอบถามด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์
๖. จัดทำรายงานทางสถิติเกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

๕. วิธีการสำรวจ

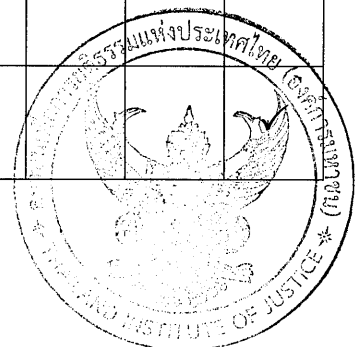
ดำเนินการสำรวจประชากรและกลุ่มตัวอย่างผู้กระทำความผิดเพศหญิงทั่วยุทธศาสตร์ไทย โดยกำหนดโควตาร้อยละ ๕ ของจำนวนผู้ต้องขังหญิงทั้งหมด ซึ่งแบ่งเป็นผู้ต้องขังหญิงที่เป็นนักโทษเด็ดขาดและผู้ต้องขังหญิงระหว่างการพิจารณาคดี (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวนผู้ต้องขังหญิงจำนวน ๔๒,๓๕๖ คน) จำนวนกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๑๑๘ คน

วิธีการสุ่มตัวอย่างในการสำรวจครั้งนี้ ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เนื่องจากจำนวนผู้กระทำความผิดหญิงในแต่ละเรือนจำและในแต่ละเขตราชทัณฑ์มีขนาดตัวอย่างที่ไม่เท่ากัน ดังนั้นการสำรวจครั้งนี้ใช้การเจาะจงเก็บข้อมูลจากเรือนจำที่มีจำนวนผู้ต้องขังหญิงจำนวนมากที่สุด ๒ อันดับแรกในแต่ละเขตของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งมีทั้งหมด ๙ เขต และเรือนจำ/ทัณฑสถานอิสระ (รวมทั้งหมด ๑๐ เขตพื้นที่การศึกษา) และดำเนินการสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire Survey) ที่จัดทำขึ้น

๖. ระยะเวลาการดำเนินการตามสัญญา

ระยะเวลาในการดำเนินโครงการระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

แผนการดำเนินงาน	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.
การจัดเตรียมแบบสอบถามและการวางแผนการเก็บรวบรวมข้อมูล	✓	✓							
การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเรือนจำทั่วประเทศ		✓	✓	✓	✓				
การลงรหัสข้อมูลและการตรวจสอบความถูกต้องของการลงรหัสข้อมูล					✓	✓			
การวิเคราะห์และการประมวลผลข้อมูล							✓	✓	
การจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์									



๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับและการส่งมอบงาน

ได้มาซึ่งข้อมูลพื้นฐาน สถิติและรายงานทางวิชาการเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานที่จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำการศึกษาวิจัยที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานเชิงวิชาการสากลของ สรท. เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในอนาคต โดยผู้รับจ้างจะส่งมอบผลงานซึ่งได้แก่

๑. แผนการสุ่มตัวอย่างประชากร และแผนการจัดเก็บข้อมูล
๒. แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์
๓. คู่มือการลงรหัส (code book)
๔. รายงานผลความคืบหน้าการจัดเก็บข้อมูล
๕. ร่างรายงานทางสถิติเกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทยที่ได้จากการประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์
๖. รายงานฉบับสมบูรณ์เกี่ยวกับข้อมูลและสถิติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย

๘. ค่าจ้างและการจ่ายเงินค่าจ้าง

ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญสำหรับการดำเนินงานจำนวนทั้งสิ้น ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) จะเบิกจ่ายจากงบประมาณสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย โดยแบ่งจ่ายเป็น ๓ งวด ดังนี้

งวดที่หนึ่ง ร้อยละ ๓๕ ของค่าจ้าง เป็นเงิน ๖๙๓,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบแผนการสุ่มตัวอย่างประชากร แผนการจัดเก็บข้อมูล และแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ ภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่ลงนามในสัญญา และผ่านการตรวจรับงาน

งวดที่สอง ร้อยละ ๓๕ ของค่าจ้าง เป็นเงิน ๖๙๓,๐๐๐ บาท (หกแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบรายงานผลความคืบหน้าการจัดเก็บข้อมูล และคู่มือการลงรหัส (code book) ภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่ลงนามในสัญญา และผ่านการตรวจรับงาน

งวดที่สาม ร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้าง เป็นเงิน ๕๙๔,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) จะจ่ายให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ เมื่อมีการส่งมอบรายงานทางสถิติฉบับสมบูรณ์เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำในประเทศไทย ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ และผ่านการตรวจรับงาน

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กลุ่มโครงการส่งเสริมการอนุวัติข้อกำหนดกรุงเทพและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย

