

บทสรุปผู้บริหาร

แนวโน้ม สถานการณ์ เรือนจำโลก ปี 2565





บทสรุปนี้ผู้บริหารนี้ นำเสนอเนื้อหาบางส่วนจากรายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลกปี 2565 ฉบับเต็ม

รายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก เป็นรายงานประจำปีฉบับสำคัญขององค์การปฏิรูปการลงโทษสากล (Penal Reform International) (ตั้งแต่ พ.ศ. 2558) ซึ่งตีพิมพ์ร่วมกับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย โดยนำเสนอข้อมูลเชิงลึก และบทวิเคราะห์เกี่ยวกับความก้าวหน้าและข้อท้าทายใหม่ ๆ ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา นโยบายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับเรือนจำ

รายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลกฉบับปี 2565 ประกอบด้วยบทวิเคราะห์เกี่ยวกับ:

ทิศทางนโยบายและแนวปฏิบัติในเรือนจำ

- > อาชญากรรมและการจำคุก ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ นโยบายยาเสพติด และทางเลือกแทนการคุมขัง
- > กฎหมายที่กำหนดให้ความยากจนและสถานะของบุคคลเป็นความผิดทางอาญา
- > การคุมขังระหว่างกรณีพิพาทคดี โทษประหารชีวิต และการจำคุกตลอดชีวิต

ประชากรเรือนจำ และความท้าทายของผู้ต้องขังกลุ่มเฉพาะในเรือนจำ

- > ผู้หญิง รวมถึงการตั้งครรภ์และการคลอดบุตรในเรือนจำ
- > เด็กและเยาวชน
- > ชนกลุ่มน้อยและกลุ่มชาติพันธุ์

สุขภาพในเรือนจำ

- > ผลกระทบเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ต่อการให้บริการสุขภาพ
- > สุขภาพจิตภายในเรือนจำ

ปัญหาและความท้าทายในการบริหารจัดการเรือนจำ

- > ความปลอดภัย ความรุนแรง และสถานการณ์สำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำ
- > จำกัดความสามารถในการรองรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วโลก: เรือนจำใหม่ การวางแผน และที่ตั้ง
- > การติดต่อกับโลกภายนอก การนำบัตรพินฟู และการกลับคืนสู่สังคม
- > การเข้าถึงน้ำและสุขาภิบาลในเรือนจำ
- > ผู้ต้องขังที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งและการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ
- > บทบาทและการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ รวมถึงโครงการฝึกทักษะด้านดิจิทัล

สามารถดาวน์โหลดรายงานฉบับเต็มได้ที่:

www.penalreform.org/global-prison-trends-2022

<https://knowledge.tijthailand.org/en/publication/detail/global-prison-trends-2022#book/>

เอกสารอ้างอิงและสถิติทั้งหมดที่อ้างถึงในสิ่งพิมพ์นี้ปรากฏในรายงานฉบับเต็ม

บทนำ

องค์การปฏิรูปการลงโทษสากล (Prison Reform International หรือ PRI) และสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice หรือ TIJ) ได้ตีพิมพ์รายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลกร่วมกันทุกปี เพื่อแบ่งปันข้อมูลและบทวิเคราะห์เกี่ยวกับแนวโน้มและการพัฒนาในด้านต่างๆ ในเรือนจำ โดยปีนี้เป็นรายงานฉบับที่แปด ที่มีการเก็บรวบรวมข้อมูลและติดตามแนวโน้มการใช้โทษจำคุก ความเปลี่ยนแปลงและข้อท้าทายที่ผู้ต้องขังบางส่วนต้องเผชิญ ซึ่งบ่อยครั้งเป็นผู้ต้องขังกลุ่มประปราย รวมถึงการบริหารจัดการเรือนจำและการใช้เทคโนโลยีต่างๆ

ในปีนี้เป็นครั้งแรกที่ รายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก มีบทเฉพาะสำหรับประเด็นสุขภาพในเรือนจำ เนื่องด้วยการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 การบริการด้านสาธารณสุขสูงภายในเรือนจำจำเป็นต้องได้รับความสนใจมากขึ้นและแยกจากการบริหารเรือนจำทั่วไป นอกจากนี้ ผู้จัดทำได้เปลี่ยนรูปแบบจาก บทพิเศษที่มีเนื้อหายาว เป็นเน้น “ประเด็นสำคัญ” หลายประเด็น ซึ่งสามารถนำเสนอประเด็นที่น่าสนใจรวมทั้งอุปสรรคที่เรือนจำและผู้ต้องขังต้องเผชิญ

ด้วยข้อมูลเกี่ยวกับระบบเรือนจำมีอยู่อย่างจำกัด รายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการนำข้อมูลที่มีอยู่มาสู่สาธารณะ เพื่อเน้นย้ำแนวโน้มสำคัญที่กระทบผู้คนกว่า 11.5 ล้านคนในเรือนจำทั่วโลก ข้อมูลมีความสำคัญอย่างมากในการรับมือกับปัญหาที่สังคมทั่วโลกต้องเผชิญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการรับมือกับวิกฤตจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 หรือจากความขัดแย้งที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ข้อมูลยังมีความสำคัญอย่างยิ่งในการรับมือกับการกีดกัน และการเคารพสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกกอดัง และทำให้รัฐบาลบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ในขณะที่ประชากรผู้ต้องขังทั่วโลกเพิ่มขึ้นทุกปี เรามองเห็นความจำเป็นของการปฏิรูปนโยบายและกฎหมายที่มีส่วนผลักดันการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ต้องขังดังกล่าว นโยบายและกฎหมายที่ล้าสมัยเหล่านี้เป็นอุปสรรคต่อความมุ่งมั่นที่จะเพียงเกิดขึ้นและที่มีมาอย่างยาวนานในการลดการคุมขังและนำระบบยุติธรรมอาญาที่เน้นการฟื้นฟูไปสู่การปฏิบัติ เช่น United Nations System Common Position on Incarceration (จุดยืนร่วมครั้งแรกของระบบสหประชาชาติ ว่าด้วยการคุมขัง) ที่ระบุผลกระทบในทางลบของการใช้การคุมขังเป็น ‘บทลงโทษพื้นฐาน’ อย่างชัดเจน รวมถึงวิกฤตการณ์แออัดภายในเรือนจำที่เกิดขึ้น ‘อย่างเฉียบพลัน’

แนวโน้มในการเพิ่มความจุของเรือนจำ –ตามที่ได้บรรยายอย่างละเอียดในรายงานฉบับนี้ – ไม่ใช่วิธีการแก้ไขปัญหาระยะยาวที่ได้ผลในการลดความแออัดและผลกระทบต่อสุขภาพที่รุนแรงของการคุมขังต่อบุคคลและสังคม ในทางกลับกัน เราต้องการเพิ่มความพร้อมและการใช้การลงโทษและมาตรการที่มีใช้การคุมขัง ซึ่งเป็นมาตรการทางเลือกแทนการคุมขังที่แท้จริง –ไม่ใช่เป็นเพียงมาตรการเสริมหรือขยายวงกว้าง– ควบคู่ไปกับการทำให้ไม่เป็นความผิดทางอาญาและยกเลิกการลงโทษในบางข้อหาตามข้อกำหนดใดที่เกี่ยวข้องและข้อกำหนดกรุงเทพฯ

เรายังคงจัดทำรายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลกเพื่อเป็นแหล่งข้อมูล เครื่องมือ และฐานอ้างอิงสำหรับผู้กำหนดนโยบาย ผู้ปฏิบัติงานและนักวิชาการ และเพื่อสนับสนุนและสร้างแรงบันดาลใจให้กับนักเคลื่อนไหวด้านการปฏิรูปกฎหมายและผู้ปกป้องสิทธิมนุษยชน รวมถึงผู้มีบทบาทในภาคประชาสังคม

องค์กรภาคประชาสังคมและสถาบัน เช่น PRI และ TIJ ยังคงเป็นศูนย์กลางของความพยายามในการปฏิรูป มีตัวอย่างความคิดริเริ่มและการ

วิจัยมากมายจากภาคประชาสังคมที่ปรากฏในรายงานแนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก การมีพื้นที่ของภาคประชาสังคมที่เล็กลงและความขาดแคลนงบประมาณสำหรับงานด้านสิทธิมนุษยชนเป็นความท้าทายหลักที่ต้องได้รับการแก้ไข องค์กรเอกชนหลายแห่งคอยติดตามการปฏิบัติงานของเรือนจำและให้การช่วยเหลือประชาชนในระบบยุติธรรมทางอาญา การช่วยเหลือดังกล่าวควรได้รับการยอมรับและสนับสนุน

โอลิเวีย โรเป (Olivia Rope)
ผู้อำนวยการ
องค์การการปฏิรูปการลงโทษสากล
(Penal Reform International)

พิเศษ สอาดเย็น
ผู้อำนวยการ
สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
(Thailand Institute of Justice)

ข้อมูลและสถิติที่สำคัญ

ประชากรผู้ต้องขังโลกสูงเป็นประวัติการณ์



อยู่ในเรือนจำ ณ ปัจจุบัน

↑24% ทั่วโลก

↑82% เอเชีย **↑38%** แอฟริกา **↑77%** อเมริกากลาง

↑43% เอเชีย **↓27%** ยุโรป **↑200%** อเมริกาใต้

ตั้งแต่ปี 2000

ชนกลุ่มน้อย และ
กลุ่มชาติพันธุ์

ผู้สูงอายุ

เด็ก

ผู้หญิง



สัดส่วนที่เพิ่มขึ้น

1 ใน 3 อยู่ใน
ระหว่าง

การพิจารณาคดี



อัตราที่คงที่

ปัจจัยหลักที่นำไปสู่การจำคุก



01

นโยบายยาเสพติดที่เน้นการลงโทษ
2.2 ล้านคน (โดยประมาณ) อยู่ใน
เรือนจำในข้อหาขายยาเสพติด

02

การเลือกปฏิบัติ
กฎหมายที่มุ่งลงโทษกลุ่มคนชายขอบ
และยากจน

03

บทลงโทษที่สุดโคง
บทลงโทษที่ยาวนานและโทษตลอดชีวิต
กำลังเพิ่มขึ้น

04

ผลกระทบของโควิด-19
การลดลงของการปล่อยตัวเพื่อรอคอย
ความแออัด + การคุมขังที่เพิ่มขึ้น
เนื่องจากการระงับคดีที่ค้างในศาล

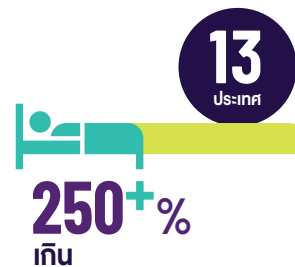
05

การใช้มาตรการทางเลือกที่น้อยไป
การใช้มาตรการที่มีโทษคุมขังเพื่อเป็น
ทางเลือกแทนการจำคุกเป็นไปอย่างช้า

ความจุของเรือนจำทั่วโลก

ความแออัด

เรือนจำหลายแห่งดำเนินการในสถานะที่มีนักโทษเกินความจุ



ความแออัดมีผลกระทบต่อ:



ความรุนแรง ↑



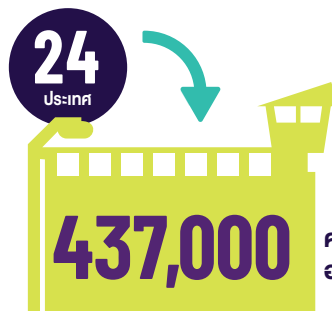
การบำบัดฟื้นฟู ↓



น้ำและ
สุขาภิบาล ↓

การเพิ่มจำนวนเรือนจำทั่วโลก

ในปี 2021 หลายประเทศประกาศหรือเริ่มก่อสร้างเรือนจำใหม่ ซึ่งส่วนมาก
สร้างเรือนจำใหญ่ขึ้นและห่างไกลชุมชนกว่าเดิม



ความจุเพิ่มขึ้น
อย่างน้อย

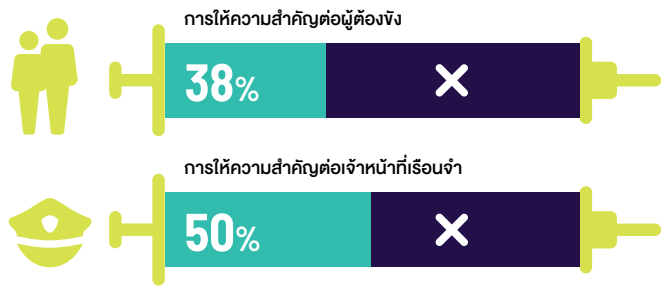
จากประสบการณ์
ชี้ให้เห็นว่า การสร้าง
เรือนจำใหม่ไม่ใช่
การแก้ปัญห
ในระยะยาว

ข้อมูลและสถิติที่สำคัญ

ผลกระทบของโควิด-19ที่ต่อเนื่อง



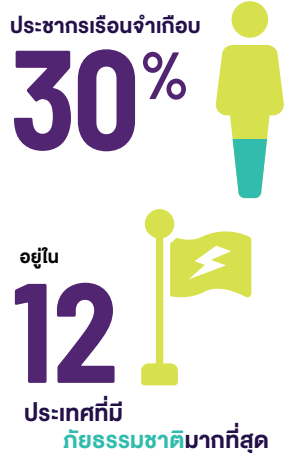
ประชากรในเรือนจำไม่ได้รับความสำคัญในยุทธศาสตร์การฉีดวัคซีนแห่งชาติ



ความต้องการ ด้านสุขภาพที่ไม่เกี่ยวข้อง กับโควิดถูกละเลย

วิกฤตปัญหาสุขภาพจิตกำลังขยายวงกว้าง

สภาวะอากาศเปลี่ยนแปลง



เรือนจำถูกมองข้ามในการลดความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติ

ถึงแม้ว่า มีอุณหภูมิที่ผิดปกติร้ายแรงและภัยธรรมชาติเพิ่มขึ้น



ส่งผลให้เกิด

- การเสียชีวิต
- การป่วย
- ความไม่สงบในเรือนจำ
- การปนเปื้อนของแหล่งน้ำ
- การแพร่ของเชื้อโรค

ความขัดแย้ง



ส่งผลให้เกิด

- การลดลงของ**
 - การเข้าถึงปัจจัยพื้นฐาน
 - การติดตามการดำเนินงานของเรือนจำ
 - สภาพความเป็นอยู่ที่มีมนุษยธรรม
- การเพิ่มขึ้นของ**
 - การปฏิบัติที่มีขอบ
 - การตั้งเป้าโจมตีเรือนจำและการลอบหนี



สาระสำคัญ

- 01 **ประชากรเรือนจำทั่วโลกสูงเป็นประวัติการณ์**
- 02 **มาตรการโควิด-19 ไม่สามารถลดประชากรผู้ต้องขังทั่วโลกได้**
- 03 **ความจุของเรือนจำทั่วโลกเพิ่มขึ้นจากการลงทุนที่น่าตกใจ และเรือนจำที่ใหญ่ขึ้น และห่างไกลชุมชนมากขึ้น**
- 04 **อัตราการคุมขังระหว่างการพิจารณาคดีคงที่ ซึ่งสะท้อนถึงความคืบหน้าเพียงเล็กน้อยในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน 16**
- 05 **การใช้มาตรการการลงโทษที่มีใช้การคุมขังเป็นไปอย่างซ้ำมาก แม้ว่าจะมีการใช้มาตรการดังกล่าวในช่วงการแพร่ระบาด**
- 06 **ราว 1 ใน 5 ของผู้ต้องขังในเรือนจำเป็นผลมาจากกฎหมายยาเสพติดที่รุนแรงและทำให้เกิดความแออัดในเรือนจำ**
- 07 **สัดส่วนผู้หญิงและเด็กในเรือนจำเพิ่มมากขึ้น**
- 08 **การเหยียดเชื้อชาติยังคงมีอยู่ในระบบยุติธรรมอาญา แม้ว่าสหประชาชาติได้ดำเนินการเพิ่มเติม**
- 09 **เรือนจำได้รับความสำคัญน้อยในแผนการฉีดวัคซีนโควิด-19**

มีคนกว่า 11.5 ล้านคนที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำทั่วโลก ซึ่งเป็นตัวเลขที่สูงที่สุดที่เคยมี เพิ่มขึ้นมาถึงร้อยละ 24 จากจำนวนประชากรเรือนจำในปี 2000 (เป็นอัตราการเติบโตที่น้อยกว่าการคาดคะเนการเติบโตของประชากรโลกทั่วไป) ความแออัดในเรือนจำยังอยู่ในระดับวิกฤตในบางประเทศ โดยมีเรือนจำที่มีผู้ต้องขังเกินความจุใน 121 ประเทศ

มาตรการปล่อยตัวเพื่อลดความแออัดในเรือนจำที่เห็นได้บ่อยในช่วงแรกของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 นั้นได้ถูกยกเลิกไปส่วนใหญ่ จำนวนประชากรผู้ต้องขังในประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลงในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโควิด-19 เนื่องจากศาลปฏิบัติงานน้อยลงส่งผลให้คนเข้าเรือนจำลดลง และเมื่อมีการสะสางคดีที่ค้างในศาล จำนวนผู้ต้องขังก็เพิ่มขึ้นอีกครั้ง และในบางเรือนจำ ผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นจนเกินระดับก่อนเกิดโรคระบาด

ประชากรผู้ต้องขังและสภาพแออัดที่เพิ่มมากขึ้นได้กระตุ้นการลงทุนสร้างเรือนจำใหม่หรือขยายเรือนจำเดิม ในปี 2021 ไม่ต่ำกว่า 24 ประเทศได้ประกาศแผนการหรือเริ่มก่อสร้างพื้นที่เรือนจำใหม่มีความจุรวมกว่า 437,000 คนทั่วโลก ซึ่งครึ่งของจำนวนดังกล่าวอยู่ในประเทศตุรกี และหนึ่งในห้าในประเทศศรีลังกา โดยทั้งสองประเทศกำลังเคลื่อนไปสู่ระบบเรือนจำขนาดใหญ่ ข้อมูลที่หาได้เกี่ยวกับขนาดและที่ตั้งของเรือนจำแห่งใหม่ ชี้ให้เห็นว่า เรือนจำที่สร้างใหม่มีแนวโน้มที่จะใหญ่ขึ้นและอยู่ห่างไกลจากชุมชน

ประมาณ 1 ใน 3 ของผู้ต้องขังทั่วโลกถูกควบคุมตัวในสถานกักขังก่อนการพิจารณาคดี โดยไม่เคยถูกตัดสินว่ามีความผิดหรือถูกพิพากษา สัดส่วนผู้ถูกควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดีทั่วโลกยังคงที่ตั้งแต่ปี 2000 โดยมีสัดส่วนระหว่างร้อยละ 29 ถึงร้อยละ 31 ของประชากรผู้ต้องขังทั่วโลก ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความคืบหน้าเพียงเล็กน้อยในการบรรลุเป้าหมาย 16.3 ของวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ 2030 เพื่อให้แน่ใจว่าทุกคนสามารถเข้าถึงความยุติธรรม – โดยหนึ่งตัวบ่งชี้คือสัดส่วนของผู้ต้องขังก่อนการพิจารณาคดีในเรือนจำ

แม้ว่าทางเลือกอื่นแทนการจำคุกจะมีอยู่ทั่วไป แต่ในทางปฏิบัติพบว่า ไม่ได้มีการใช้มาตรการเหล่านี้มาก การวิเคราะห์ยังแสดงให้เห็นว่า การลงโทษและมาตรการในระดับชุมชนไม่ได้ถูกใช้เป็นทางเลือกแทนการจำคุก แต่ถูกใช้เป็นมาตรการเสริม และการฝ่าฝืนเงื่อนไขดังกล่าวมีส่วนทำให้จำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำเพิ่มขึ้น

กฎหมายยาเสพติดที่มุ่งเน้นการลงโทษและมีกำหนดโทษที่ไม่ได้สัดส่วนเป็นต้นเหตุให้ผู้ต้องขังกว่า 2.2 ล้านคนอยู่ในเรือนจำเนื่องจากคดียาเสพติด ถึงแม้ว่ากว่า 50 เขตอำนาจศาลใน 30 ประเทศได้ยกเลิกบทลงโทษทางอาญาสำหรับการครอบครองยาเสพติดเพื่อการใช้ส่วนตัวแล้ว แต่ยังมีคนกว่าห้าแสนคนถูกคุมขังในเรือนจำด้วยข้อหาดังกล่าว

ในช่วง 20 ปีที่ผ่านมา จำนวนผู้หญิงภายในเรือนจำเพิ่มขึ้นร้อยละ 33 ในขณะที่จำนวนผู้ชายเพิ่มขึ้นร้อยละ 25 ณ วันหนึ่งในปี 2020 มีเด็กในเรือนจำกว่า 261,200 คน ซึ่งสูงขึ้นจากประมาณการในปี 2018 ที่มีจำนวนระหว่าง 160,000 - 250,000 คน

ผู้ต้องขังที่เป็นชนกลุ่มน้อยและกลุ่มชาติพันธุ์มีสัดส่วนสูงมากในเรือนจำ และยังคงประสบปัญหาการเหยียดเชื้อชาติในทุกระบบเรือนจำ แม้ว่าในปีที่ผ่านมา สหประชาชาติได้ดำเนินการเกี่ยวกับความยุติธรรมทางเชื้อชาติและความเท่าเทียมในระบบยุติธรรมมากขึ้น

จากข้อมูลที่สามารถหาได้ มีเพียง 56 จาก 131 ประเทศ (ร้อยละ 43) ที่รวมประชากรในเรือนจำไว้ในแผนการฉีดวัคซีน ซึ่งชี้ให้เห็นว่า ประชากรในเรือนจำไม่ได้รับการให้ความสำคัญว่าเป็นกลุ่มเสี่ยง

- 10

วิกฤตสุขภาพจิตในเรือนจำถูกมองข้าม

ปัญหาสุขภาพจิตในเรือนจำอยู่ในอัตราที่สูงกว่าสังคมภายนอก และข้อมูลบ่งชี้ว่ามีแนวโน้มสูงขึ้น หลักฐานใหม่ชี้ให้เห็นว่ามาตรการควบคุมโควิด-19 มีผลกระทบต่อสุขภาพจิตอย่างมาก และทำให้สถานการณ์ในเรือนจำยิ่งแย่ลง นอกจากนี้ ปัญหาดังกล่าวไม่ได้รับความสนใจจริงจัง ส่งผลให้มีการขาดแคลนของเจ้าหน้าที่และการบริการด้านจิตวิทยาอย่างมากในเรือนจำส่วนใหญ่ทั่วโลก
- 11

การเข้าถึงน้ำและสุขาภิบาลอย่างจำกัดส่งผลกระทบต่อคนหลักล้านในแต่ละวัน

การขาดแคลนน้ำส่งผลกระทบต่อเรือนจำในประเทศรายได้น้อยหลายแห่ง โดยเฉพาะในพื้นที่เปราะบางและมีความขัดแย้ง ความแออัดในเรือนจำก่อให้เกิดการขาดแคลนน้ำและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขาภิบาล น้ำปนเปื้อนและไม่ปลอดภัยต่อการบริโภค ปัญหาเหล่านี้ส่งผลให้สภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำแย่ลง
- 12

มีหลายประเทศที่ยกเลิกโทษประหารชีวิต และยังคงมีบางประเทศที่น่าจับตามอง

109 ประเทศทั่วโลกได้ยกเลิกโทษประหารชีวิตอย่างเป็นทางการ และตามรายงานของสหประชาชาติมี 170 ประเทศที่ยกเลิกหรือไม่ใช้โทษประหารชีวิตในทางปฏิบัติ ถึงกระนั้น มีบางประเทศที่ยังคงโทษประหารชีวิตไว้ และได้กลับมาประหารผู้ต้องขังในปี 2021 หลังจากที่ประหารชีวิตลดลงในปี 2020 และในปี 2021 มีผู้ต้องขังอย่างน้อย 131 รายถูกประหารในข้อหาอาชญากรรม ซึ่งนับเป็นจำนวนผู้ถูกประหารชีวิตที่สูงขึ้นจากเดิมร้อยละ 336 จากปี 2020
- 13

มีการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิตเพิ่มขึ้นและรุนแรงขึ้น

ในหลายประเทศมีแนวโน้มการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิต ระยะเวลาคุมขัง เงื่อนไข และประเภทความผิดที่มีโทษจำคุกตลอดชีวิตเพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลล่าสุดในปี 2019 ประมาณการว่า มีคนเกือบครึ่งล้านที่ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตตามคำพิพากษา ในขณะที่ผู้ต้องขังที่ไม่ได้รับโทษจำคุกตลอดชีวิต แต่ต้องโทษจำคุกระยะยาวเสมือนโทษตลอดชีวิตนั้น ไม่สามารถทราบจำนวนได้
- 14

เรือนจำหลายแห่งยังคงมีการซ้อมทรมานและการใช้ความรุนแรงในระดับสูง

เรือนจำยังเป็นพื้นที่ที่มีความรุนแรงและมีรายงานการซ้อมทรมานและการใช้ความรุนแรงเกินกว่าเหตุต่อผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วโลกอย่างเป็นประจำ ผู้ต้องขังบางกลุ่ม เช่น ผู้หญิง เด็ก กลุ่มผู้ความหลากหลายทางเพศ (LGBTQI+) และผู้ต้องขังใหม่ต้องเผชิญกับความเสี่ยงต่อความรุนแรงที่เพิ่มขึ้นจากเหล่าผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่ในเรือนจำ
- 15

เรือนจำไม่ได้ถูกรวมเข้าในมาตรการรับมือกับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ในขณะที่อุทกภัยมีพิบัติภัยร้ายแรงและมีภัยธรรมชาติเพิ่มขึ้น

เรือนจำมักไม่ได้รับการพิจารณารวมเข้าในมาตรการจัดการความเสี่ยงอันตราย การวางแผนบรรเทาทุกข์ การรับมือกับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ เนื่องจากสภาพอากาศที่รุนแรงและภัยธรรมชาติเพิ่มสูงขึ้น ผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่ในเรือนจำได้รับผลกระทบ – ในบางกรณีอาจถึงแก่ชีวิต ผลกระทบทั่วไป ได้แก่ การขาดโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น น้ำ ความไม่สงบในเรือนจำ การหลบหนี และการถูกตัดขาดจากโลกภายนอก
- 16

ผู้ต้องขังในรัฐที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งต้องเผชิญกับการกักขังที่โหดร้าย

เรือนจำในพื้นที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งยังคงขาดแคลนวัสดุขั้นพื้นฐานและมีอัตราการซ้อมทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายในระดับสูง ในปีที่ผ่านมาเรือนจำได้กลายเป็นเป้าหมายของความขัดแย้ง
- 17

เรือนจำยังคงขาดแคลนบุคลากรและขาดแคลนมากขึ้นในเรือนจำบางแห่ง เนื่องจากโควิด-19

ในหลายประเทศ การแพร่ระบาดของโควิด-19 ได้สร้างความท้าทายด้านจำนวนเจ้าหน้าที่ในเรือนจำ เนื่องจากการติดเชื้อและมาตรการแยกกักตัว รวมถึงผลกระทบของนโยบายการปิดกั้น การขาดแคลนเจ้าหน้าที่เรือนจำส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย การรักษาพยาบาล แผนการบำบัดฟื้นฟู และการปกครองประจำวันในเรือนจำ
- 18

การให้ทักษะดิจิทัลแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำกำลังกลายเป็นสิ่งสำคัญอันดับต้นๆ

เรือนจำหลายแห่งทั่วโลกกำลังพยายามเพิ่มการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตและทักษะดิจิทัลให้ผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยคำนึงถึงความสำคัญของเทคโนโลยีในการใช้ชีวิตนอกเรือนจำ

แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก ปี 2565:

บทสรุปผู้บริหาร

รายงานชุด *แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก* ฉบับที่แปดขององค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล ซึ่งจัดทำร่วมและได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย โดยตีพิมพ์ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2565

เนื้อหาของรายงานฉบับนี้เป็นความรับผิดชอบขององค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากลทั้งหมดยุติธรรม การศึกษา คัดย่อ ทำซ้ำ และแปลรายงานฉบับนี้ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน สามารถทำได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย แต่ต้องไม่เป็นการทำเพื่อจำหน่าย หรือเพื่อใช้โดยมีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ การเปลี่ยนแปลงข้อความใด ๆ ในรายงานฉบับนี้ ต้องได้รับการอนุมัติจากองค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล และต้องอ้างอิงถึงองค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย และรายงานฉบับนี้ อย่างเหมาะสม

หากมีข้อสงสัยประการใด สอบถามได้ที่
publications@penalreform.org

ตีพิมพ์ฉบับภาษาอังกฤษครั้งแรก
เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2565

© Penal Reform International 2022

คำแปลภาษาไทยโดย

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
(องค์การมหาชน)
ตีพิมพ์ฉบับภาษาไทยครั้งแรก
เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2565

เอกสารอ้างอิง

เอกสารอ้างอิงทั้งหมด สามารถศึกษาได้จาก
รายงาน *แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก* ปี 2565
ที่ <https://www.penalreform.org/global-prison-trends-2022/>

หรือ

<https://knowledge.tijthailand.org/en/publication/detail/global-prison-trends-2022#book/>

ภาพหน้าปก: ผู้คนถูกปล่อยตัวจากเรือนจำเวสลิค
เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2565 เป็นส่วนหนึ่งของการนิรโทษกรรมสำหรับวันประกาศอิสรภาพของประเทศศรีลังกา

ภาพปกใน: ผู้ต้องจังกำลังต้มน้ำสำหรับอบและซักผ้าที่เรือนจำลา เอสเปรินซา ประเทศฮอนดูรัส

ออกแบบกราฟิกโดย Alex Valy

องค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล (Penal Reform International) สำนักงานใหญ่

The Green House
244-254 Cambridge Heath Road
London E2 9DA
United Kingdom

The Hague Humanity Hub
Fluwelen Burgwal 58
2511 CJ Den Haag
Netherlands

info@penalreform.org

[@PenalReformInt](https://twitter.com/PenalReformInt)

[@PenalReformInternational](https://facebook.com/PenalReformInternational)

www.penalreform.org

ประเทศเอเชียกลาง

Syganak str. 29
Nur-Sultan
Kazakhstan
pricentralasia@penalreform.org

ประจำคอเคซัสใต้

prisouthcaucasus@penalreform.org

ประจำตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ

22 Amro Bin Dinar
Amman
Jordan
priamman@penalreform.org

ประจำซิมบับเวแอฟริกา

Plot 8, Kisozi Close
Kisozi Complex
Nakasero
Kampala
P.O. Box 11455
Uganda
africa@penalreform.org

สถาบันเพื่อการยุติธรรม แห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice)

อาคารจีพีเอฟ ชั้น 15-16
ถนนวิทยุ เขตปทุมวัน
กรุงเทพฯ 10330
ประเทศไทย

info@tijthailand.org

[@TIJthailand](https://twitter.com/TIJthailand)

[@tijthailand.org](https://facebook.com/tijthailand.org)

www.tijthailand.org